

SL(5)612 - Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) (Diwygio) (Rhif 9) 2020

Cefndir a Diben

Mae'r Rheoliadau hyn yn diwygio Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Rhif 2) (Cymru) 2020 (y "prif Reoliadau"). Mae'r diwygiadau:

- (a) Yn cyfyngu ar gynullïadau o dan do o aelodau o aelwyd estynedig i 6 pherson heb gynnwys unrhyw blant o dan 11 oed (nid yw hyn yn effeithio ar y rheol gyffredinol na chaiff unrhyw berson ymgynnull o dan do gydag unrhyw un o'r tu allan i'w aelwyd);
- (b) Yn ei gwneud yn ofynnol i orchuddion wyneb gael eu gwisgo yn ardaloedd cyhoeddus o dan do "mangreoedd agored" (sef mangreoedd sy'n agored i'r cyhoedd ac y mae'n ofynnol iddynt gymryd pob mesur rhesymol i leihau'r risg o ddod i gysylltiad â'r coronafeirws, a'i ledaenu, o dan reoliad 12 o'r prif Reoliadau) a chanolfannau trafndiaeth, oni bai bod esemptiad yn gymwys neu fod gan y person esgus rhesymol dros beidio â gwisgo'r gorchudd wyneb;
- (c) Yn egluro nad yw, o dan baragraff 4 o Atodlen 4A i'r prif Rheoliadau, yn esgus rhesymol i fynd i ardal diogelu iechyd leol i weithio, nac i ddarparu gwasanaethau gwirfoddol na gwasanaethau elusennol, os yw'n rhesymol ymarferol i wneud y gwaith neu i ddarparu'r gwasanaeth y tu allan i'r ardal;
- (d) Yn gwneud mân ddiwygiadau gan gynnwys diwygiadau sy'n ganlyniadol ar y newidiadau a grybwyllir uchod ac ar wneud Rheoliadau Diogelu Iechyd (Cyfyngiadau Coronafeirws) (Swyddogaethau Awdurdodau Lleol) (Cymru) 2020.

Gweithdrefn

Gweithdrefn "gwneud cadarnhaol"

Gwnaed y Rheoliadau gan Weinidogion Cymru cyn iddynt gael eu gosod gerbron y Senedd. Rhaid i'r Senedd gymeradwyo'r Rheoliadau o fewn 28 diwrnod (ac eithrio unrhyw ddiwrnodau pan fo'r Senedd: (i) wedi'i diddymu neu (ii) ar doriad am fwy na phedwar diwrnod) i'r dyddiad y'u gwnaed er mwyn iddynt barhau i gael effaith.

Materion technegol: craffu

Ni nodir unrhyw bwyntiau i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.2 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

Rhinweddau: craffu



Nodwyd y pwyntiau a ganlyn i gyflwyno adroddiad arnynt o dan Reol Sefydlog 21.3 mewn perthynas â'r offeryn hwn.

1. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd

Ni chynhaliwyd ymgynghoriad cyhoeddus ac ni pharatowyd asesiad effaith rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn. Fodd bynnag, mae asesiad effaith integredig yn cael ei ddatblygu a chaiff ei gyhoeddi cyn bo hir, yn ôl y Memorandwm Esboniadol.

Yn y Memorandwm Esboniadol ar y Rheoliadau hyn mae Llywodraeth Cymru yn egluro nad oes ymgynghoriad cyhoeddus wedi'i gynnal mewn perthynas â'r Rheoliadau oherwydd bygythiad difrifol ac uniongyrchol y coronafeirws a'r angen am ymateb brys o ran iechyd y cyhoedd. Ar ben hynny, mae'r Prif Weinidog yn egluro:

"Yn ehangach, cafodd unigolion a busnesau wybod am y cyfyngiadau drwy ddarllediadau gwybodaeth gyhoeddus parhaus ar raddfa fawr ledled y DU, gan gynnwys gan Brif Swyddog Meddygol Cymru a minnau. Ynghyd â Gweinidogion eraill a Llywodraeth Cymru, rwyf wedi parhau i roi'r wybodaeth ddiweddaraf i unigolion a busnesau gydol y newidiadau dilynol i'r Rheoliadau. Hysbysais Aelodau'r Senedd, mewn datganiad ysgrifenedig a gyhoeddwyd yn gynharach heddiw, am y bwriad o osod y cyfyngiadau hyn yn y Rheoliadau. Hefyd cynhaliais gynhadledd i'r wasg ac fe gafodd y newidiadau arfaethedig hyn gyhoeddusrwydd eang yn y cyfryngau."

Ni luniwyd asesiad effaith rheoleiddiol mewn perthynas â'r Rheoliadau hyn "oherwydd yr angen i'w rhoi ar waith ar fyrder fel rhan o'r ymateb parhaus i fygythiad difrifol ac uniongyrchol i iechyd y cyhoedd."

2. Rheol Sefydlog 21.3(ii) – ei fod o bwysigrwydd gwleidyddol neu gyfreithiol neu ei fod yn codi materion polisi cyhoeddus sy'n debyg o fod o ddiddordeb i'r Senedd

Mae'r Pwyllgor yn nodi bod y Rheoliadau hyn yn tynhau cyfyngiadau sy'n gysylltiedig â'r coronafeirws (COVID-19). O'r herwydd, mae'r Rheoliadau hyn yn dod o fewn tiriogaeth ystyriaethau hawliau dynol ar gyfer hawliau unigol o dan Ddeddf Hawliau Dynol 1998 a Siarter Hawliau Sylfaenol Ewrop. Rhaid ystyried y rhain yn erbyn y prawf 'cymesuredd' angenrheidiol.

Mae'r Pwyllgor yn nodi'r ystyriaeth a'r esboniad pellach a roddwyd gan Lywodraeth Cymru yn y Memorandwm Esboniadol. Dywed Llywodraeth Cymru:

"Er bod y Rheoliadau yn cyffwrdd â hawliau unigol o dan Ddeddf Hawliau Dynol 1998 a Siarter Hawliau Sylfaenol Ewrop, mae'r Llywodraeth o'r farn bod modd eu cyfiawnhau er mwyn atal lledaeniad clefydau heintus a/neu y caniateir yr ymyrraeth gan fod nod dilys i'r ymyrraeth honno, sef diogelu iechyd y cyhoedd. Mae'r Llywodraeth o'r farn hefyd bod y Rheoliadau yn gymesur."

[...]



Mae'r Rheoliadau, yn benodol, yn cyfyngu ar nifer y bobl all ymgynnull o dan do ac yn ei gwneud yn ofynnol gwisgo gorchuddion wyneb o fewn mangreoedd agored, yn ddarostyngedig i esemptiadau ac eithriadau. Bydd y cyfyngiadau a'r gofynion hyn yn cyffwrdd â hawliau o dan Erthygl 8 (parchu bywyd teuluol a phreifat); Erthygl 9 (rhyddid meddwl, cydwybod a chrefydd); Erthygl 11 (rhyddid i ymgynnull a chymdeithasu) ac Erthygl 14 (gwahardd camwahaniaethu). I'r graddau y mae'r gofynion sy'n cael eu gosod gan y Rheoliadau yn cyffwrdd neu'n ymyrryd a'r hawliau hynny, mae Gweinidogion Cymru o'r farn bod cyfiawnhad i'r ymyrraeth honno gan mai'r nod dilyn yw ymateb i fygythiad yr achosion cynyddol o'r coronafeirws ar draws Cymru i iechyd y cyhoedd, a bod yr ymyrraeth yn gymesur a'r nod hwnnw. Mae'r cyfyngiad ar ymgynnull dan do yn ymateb i fygythiadau i iechyd, a'r gofyniad i wisgo gorchuddion wyneb mewn mangreoedd agored yn ddarostyngedig i nifer o esemptiadau ac eithriadau, gan gynnwys yn sgîl salwch neu nam corfforol neu feddyliol, neu fel arall o ganlyniad i anawsterau cyfathrebu."

Y goblygiadau yn sgîl ymadael â'r Undeb Ewropeaidd

Dim

Ymateb Llywodraeth Cymru

Nid oes angen ymateb gan Lywodraeth Cymru.

Cynghorwyr Cyfreithiol

Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

16 Medi 2020



Senedd Cymru

Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

—

Welsh Parliament

Legislation, Justice and Constitution Committee